

Maquereaux : argumentaire détaillé

A - LA CRISE DU MAQUEREAU en Europe

Le maquereau illustre de manière emblématique une situation où l'ensemble des acteurs de la filière pêche française se retrouvent en situation inéquitable face à des pays non-membres de l'Union européenne qui ne respectent pas les recommandations scientifiques.

Des pêcheurs aux consommateurs, en passant par les mareyeurs et les distributeurs, tous subissent les conséquences d'une faiblesse de l'UE face à une concurrence clairement déloyale. Cette situation met en lumière les limites du système actuel de gouvernance des ressources halieutiques partagées et la **nécessité d'une réponse ferme de l'Union européenne**.

Le contexte : une recommandation scientifique alarmante

Le Conseil International pour l'Exploration de la Mer (CIEM) a recommandé le 3 octobre dernier une réduction de 77% des quotas de maquereau pour 2026¹ concernant le stock Atlantique Nord-Est. Cette recommandation drastique fait suite à plusieurs années de surexploitation du stock **par certains États côtiers non-membres de l'Union européenne**.

Pour la France, cela signifierait, après application des Préférences de La Haye (Un dispositif mis en place dans les années 1970 pour soutenir les flottes britanniques et irlandaises), **une chute estimée du quota de 7 788 tonnes² à moins de 2 000 tonnes**, soit une baisse de près de 80% qui menace directement la viabilité économique de centaines de navires et d'entreprises de tous les maillons de la filière

En 2024, le volume de débarquement du maquereau en criée a représenté 6 006 tonnes, pour une valeur de 14.2 millions d'euros³.

¹ ICES. 2025. Mackerel (*Scomber scombrus*) in subareas 1-8 and 14 and Division 9.a (the Northeast Atlantic and adjacent waters). In Report of the ICES Advisory Committee, 2025. ICES Advice 2025, mac.27.nea. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.27202689>

[https://ices-library.figshare.com/articles/report/Mackerel i Scomber scombrus i in subareas 1-8 and 14 and in divisions 9 a 12 a and 12 b Northeast Atlantic and adjacent waters /27202689](https://ices-library.figshare.com/articles/report/Mackerel_i_Scomber_scombrus_i_in_subareas_1-8_and_14_and_in_divisions_9_a_12_a_and_12_b_Northeast_Atlantic_and_adjacent_waters_/27202689).

² Légifrance, "Arrêté du 18 mars 2025 portant répartition de certains quotas de pêche accordés à la France pour l'année 2025" <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000051357808>

³ France AgriMer, "Données de vente déclarées en halle à marée 2024", p.44 https://www.franceagrimer.fr/sites/default/files/2025-06/BIL-MER-VENTES_HAM-A24.pdf

Comment en est-on arrivé là ?

- **Un blocage persistant des négociations internationales**
 - Depuis plus de 10 ans, des États côtiers non-membres de l'Union européenne (Groenland, Islande, Îles Féroé) mettent en échec les négociations annuelles sur un partage équilibré des stocks.
 - Le **Brexit (2020)** a aggravé la situation en faisant exploser l'accord de 2014 entre l'UE (incluant alors le Royaume-Uni), la Norvège et les Îles Féroé.
- **Des dépassements massifs et assumés des quotas par les États hors UE**
 - Ces pays fixent unilatéralement des parts de capture **largement supérieures** aux niveaux préconisés par les scientifiques.
 - **Depuis 2014** : dépassements équivalents à **+40 %** au-dessus des recommandations du CIEM **chaque année**⁴.
 - Cela représente un cumul de **plus de 2,8 millions de tonnes** sur dix ans.⁵
- **Une exemplarité européenne non réciproque**
 - Les pêcheurs français et européens ont de leur côté respecté leurs parts historiques et limité leur effort à un niveau durable selon les quotas fixés par l'Union Européenne : ainsi, en 2024, 897701 tonnes de maquereaux ont été pêché au niveau de l'UE sur un quota fixé à 990582⁶.
 - Considérant le respect des quotas par les pêcheurs européens, ce sont donc les pays-tiers qui ont surpêché malgré les avis scientifiques.

⁴ ICES (International Council for the Exploration of the Sea).

ICES. 2025. Mackerel (*Scomber scombrus*) in subareas 1-8 and 14 and Division 9.a (the Northeast Atlantic and adjacent waters). In Report of the ICES Advisory Committee, 2025. ICES Advice 2025, mac.27.nea. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.27202689>.

[https://ices-library.figshare.com/articles/report/Mackerel i Scomber scombrus i in subareas 1-8 and 14 and in divisions 9 a 12 a and 12 b Northeast Atlantic and adjacent waters /27202689](https://ices-library.figshare.com/articles/report/Mackerel_i_Scomber_scombrus_i_in_subareas_1-8_and_14_and_in_divisions_9_a_12_a_and_12_b_Northeast_Atlantic_and_adjacent_waters_/27202689).

⁵ ICES. Northeast Atlantic mackerel (*Scomber scombrus*) – mac.27.nea.

<https://standardgraphs.ices.dk/ViewCharts.aspx?key=19137>

⁶ ibis

- **Un impact direct sur la France**

- En **2025**, la France disposait d'un quota **initial** de **7769 tonnes** contre **11196 tonnes** en **2024**.
- **Pour infographie : évolution du quota initial français de maquereau depuis 2020 (avant échange avec État-membre)**
7 788 tonnes en 2025
11 063 tonnes en 2024
12 178 tonnes en 2023
13 378 tonnes en 2022
11 488 en 2021
17 536 en 2020⁷
- La chute annoncée de près de 80% du quota français (moins de 2000 tonnes) s'inscrit dans une chute continue des quotas depuis ces dernières années et représente un nouveau coup de massue pour la filière.

Une injustice pour tous les acteurs de la filière

Pour les pêcheurs : la double peine

- Chute drastique des quotas : division par 5 selon la recommandation CIEM en 2026 sur le stock de maquereau Atlantique Nord-Est⁸.
- Moins de quotas, c'est plus de concurrence, et un marché inondé par des produits issus de la surpêche

⁷ LégiFrance, "Arrêté du 18 mars 2025 portant répartition de certains quotas de pêche accordés à la France pour l'année 2025" <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000051357808>

Pour 2020: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFSCOA000041712556>

Pour 2021: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000043261642>

Pour 2022: https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000045531080?utm_source=chatgpt.com

Pour 2023:

<https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000047406237#:~:text=t%2C%20dans%20la%20p%C3%A4che%20au,jusqu'au%2031%20d%C3%A9cembre%202023>.

Pour 2024: <https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000049291422>

⁸ ICES. 2025. Mackerel (*Scomber scombrus*) in subareas 1-8 and 14 and Division 9.a (the Northeast Atlantic and adjacent waters). In Report of the ICES Advisory Committee, 2025. ICES Advice 2025, mac.27.nea.

<https://doi.org/10.17895/ices.advice.27202689>

https://ices-library.figshare.com/articles/report/Mackerel_i_Scomber_scombrus_i_in_subareas_1-8_and_14_and_in_divisions_9_a_12_a_and_12_b_Northeast_Atlantic_and_adjacent_waters_/27202689.

« Le maquereau est en train de devenir le symbole d’une pêche à deux vitesses : celle des États qui respectent les règles, et celle de ceux qui pillent sans rendre de comptes. » « Tous nos navires sont exemplaires, ils respectent les règles et subissent de plein fouet les dérives des autres. » — **Olivier Le Nézet, Président du CNPMM**

L’échec de la gestion de ce stock aura des répercussions majeures pour la pêche française vu l’importance du maquereau pour de nombreuses pêcheries côtières et hauturières. La majorité des segments sera impactée et cet impact va s’inscrire sur plusieurs années avec des effets reports sur d’autres pêcheries.

En 2026, le niveau de quota sera tellement faible par rapport au besoin que l’ensemble des pêches françaises va être impacté par cette situation. De Boulogne à Saint Jean de Luz, les pêcheurs côtiers et hauturiers seront contraints dans leur activité. Le maquereau constitue une ressource importante a minima sur certaines périodes de l’année. Les effets reports et les incidences en cascades sur d’autres stocks et marchés sont à prévoir. **(Cp Fedopa)**

Pour les mareyeurs : une équation impossible

- La baisse des volumes français de maquereau oblige la filière à se tourner davantage vers des importations, ce qui entraîne une hausse attendue des prix de la matière première et une désorganisation des marchés. Ce paradoxe est d’autant plus marquant que cette dépendance accrue bénéficie précisément à des pays dont les pratiques de surpêche contribuent à la crise actuelle.
- En 2024, trois des principaux fournisseurs de la France en maquereau - le Royaume-Uni, les îles Féroé et l’Islande⁹ — ne respectent pas pleinement les recommandations scientifiques, accentuant la vulnérabilité de la filière française.

Dans un contexte où la multiplication des aléas, ces dernières années, a largement fragilisé les entreprises de la 1ère vente française du fait de la diminution des volumes débarqués, la baisse massive de quota maquereau serait une nouvelle difficulté majeure, qui ferait craindre pour la pérennité de nombreuses entreprises. **(UMF)**

« Chaque maillon de la filière est fragilisé : sans ressource durable, c’est toute la chaîne — du bateau au marché — qui s’effondre. » Frédéric Toulliou, président de l’UMF

⁹ *Produits de la Mer - Hors Série, Guide des Espèces, p.69*

Pour les grossistes & la logistique : des volumes en chute

- La baisse des débarquements français induit une activité réduite pour le transport, conditionnement, stockage.
- Filière construite sur des flux réguliers aujourd'hui fragilisés.

Pour les transformateurs : dépendance et surcoûts

- Prix de la matière première a augmenté de 10.6% (maquereau pêché au chalut) et de 6.1% (maquereau à la ligne) depuis 2021¹⁰.
- Dépendance accrue à des origines extra-UE, moins traçables.
- Secteurs touchés : salaison, sauriserie, conserverie.

La pérennité de nos entreprises est aujourd'hui remise en question. En effet, après avoir subi la forte augmentation des cours du maquereau et de l'églefin au cours des deux dernières années, nos entreprises sont particulièrement inquiètes quant aux prochaines négociations sur les quotas de maquereau pour 2026. La forte baisse des quotas européens annoncées (-70%) entraînerait de grosses difficultés d'approvisionnement et une explosion des tarifs qui pourraient doubler. Un tel schéma entraînerait immédiatement la faillite d'une partie de nos entreprises et fragiliserait durablement les survivantes. **(CP de la Salaison Maritime Française)**

Pour les poissonniers et la distribution : un produit qui disparaît

- Le maquereau est de moins en moins présent sur les étales
- Les rayons marée des GMS peinent à proposer un produit populaire à prix accessible.

Le maquereau apporte ainsi la démonstration d'un dysfonctionnement européen, où les pêcheurs communautaires se retrouvent à payer les pots cassés pour les excès des pays tiers. D'autres espèces, notamment parmi les gadidés, pourraient suivre ce schéma dysfonctionnel et provoquer des chaînes de réaction catastrophiques pour l'ensemble de la filière.

« Si l'Europe ne réagit pas, ce sont les consommateurs qui paieront le prix d'une concurrence déloyale. » — Silvère Moreau, OPEF

¹⁰ Réseaux des Nouvelles des Marchés, "Maquereau prix moyens mensuels du 01-01-2024 au 31-12-2024" Calcul réalisé à partir du calcul de la moyenne des prix pour le maquereau au chalut et à la ligne selon les données de 2021 et 2024. <https://rnm.franceagrimer.fr/prix>

Et le consommateur dans tout ça?

- Moins d'offres : raréfaction du maquereau français en rayons.
- Hausse des prix : risque de transformation en produits de niche.
- Traçabilité affaiblie : bascule vers des importations de pays moins vertueux en la matière (Groënland, Islande, Russie).
- Impact nutritionnel : perte d'un produit riche en oméga-3, vitamine D et protéines, recommandé pour la santé cardiovasculaire.
- Défiance accrue : sentiment que « respecter les règles ne paie pas » et que les mécanismes internationaux ne protègent pas les consommateurs.

En résumé : la crise du maquereau démontre qu'une gestion internationale défaillante ne produit que des perdants du côté des acteurs vertueux. De la mer à l'assiette, c'est toute la chaîne de valeur française qui est pénalisée, pendant que les États irresponsables continuent de profiter d'une ressource qu'ils surexploitent sans vergogne. Cette situation inquiétante peut d'autant plus survenir à d'autres espèces en cas de défaillance de la coopération internationale.

B - La consommation en France

1. Un produit populaire et fortement consommé en France

- En 2024, 43 % des ménages français achètent du maquereau (toutes formes confondues)¹¹.
- Le maquereau en conserve représente environ 15 % des volumes totaux de conserves de poissons vendus en France (2021)¹².

¹¹ FranceAgriMer.

La filière pêche et aquaculture en France : Données 2024. Montreuil: FranceAgriMer, 2025.

<https://www.franceagrimer.fr/sites/default/files/2025-09/Document%20La%20fili%C3%A8re%20p%C3%AAche%20et%20aquaculture%20en%20France%20-%20Donn%C3%A9es%202024.pdf>.

¹² Les produits de la mer surgelés et en conserves délaissés en 2021. Réussir, 2022.

<https://www.reussir.fr/lesmarches/les-produits-de-la-mer-surgeles-et-en-conserves-delaisses-en-2021>.

2. Un marché de la conserve particulièrement dynamique

- Consommation à domicile :
 - 2021 : 17 380 tonnes, 8,68 €/kg, 151 M€ de CA¹³.
 - 2024 : 17 249 tonnes, 171 M€ de CA¹⁴.
- Production française : environ 18 000 tonnes de conserves de maquereau en 2020 (≈ 30 % de toute la conserve de poisson produite en France)¹⁵.
- Ventes en GMS (février 2024 → février 2025) : 178,3 M€¹⁶.
- Marché bio : progression de +11 % sur un an (fin juin 2024)¹⁷.

3. Une production nationale régionalement concentrée, notamment sur la Manche et la Bretagne/Atlantique Nord (2024)¹⁸

a) Manche – Mer du Nord

- Boulogne-sur-Mer : 3 094 t
 - Port-en-Bessin : 614 t
 - Cherbourg : 159 t
- Total façade Manche – Mer du Nord : 3 094 + 614 + 159 = 3 867 t

¹³ Conserves de Poissons.

« 9 ménages acheteurs sur 10 et 370 millions de conserves de poissons préparées en France. »
<https://conservesdepoissons.fr/actualites/9-menages-acheteurs-sur-10-et-370-millions-de-conserves-de-poissons-preparees-en-france/>.

¹⁴ FranceAgriMer.

La filière pêche et aquaculture en France : Données 2024 Montreuil : FranceAgriMer, 2025.
<https://www.franceagrimer.fr/sites/default/files/2025-09/Document%20La%20fili%C3%A8re%20p%C3%Aache%20et%20aquaculture%20en%20France%20-%20Donn%C3%A9es%202024.pdf>.

¹⁵ FranceAgriMer. Étude consommation post-Covid – Rapport 2. Montreuil : FranceAgriMer, 20 juillet 2023.
https://www.franceagrimer.fr/sites/default/files/rdd/documents/20230720_Etude_consommation_post_Covid_rapport_2.pdf.

¹⁶ Made in FR. “Le marché des conserves de poissons en France.”
<https://madeinfr.fr/etudes-de-marche/agroalimentaire-alimentation/le-marche-des-conserves-de-poissons-en-france/>.

¹⁷ Circuits-Bio.com. « Sardines et maquereaux tirent le marché des conserves de poisson. »
<https://www.circuits-bio.com/chiffres-et-marches/sardines-et-maquereaux-tirent-le-marche-des-conserves-de-poisson>.

¹⁸ France AgriMer, “Données de vente déclarées en halle à marée 2024”, p.44
https://www.franceagrimer.fr/sites/default/files/2025-06/BIL-MER-VENTES_HAM-A24.pdf

b) Bretagne – Atlantique Nord

- Concarneau : 455 t
 - Lorient : 288 t
 - Douarnenez : 188 t
 - Audierne : 190 t
 - Saint-Quay-Portrieux : 137 t
 - Erquy : 396 t
- Total façade Bretagne – Atlantique Nord :
 $455 + 288 + 188 + 190 + 137 + 396 = 1\,654$ t

c) Atlantique – Pays de la Loire / Vendée

- Les Sables-d'Olonne : 479 t
 - La Turballe : 140 t
- Total façade Atlantique Loire–Vendée : $479 + 140 = 619$ t

d) Méditerranée – Occitanie

- Sète : 183 t
 - Agde : 25 t
 - Le Grau-du-Roi : 143 t
- Total façade Méditerranée Occitanie :
 $183 + 25 + 143 = 351$ t

4. Des signaux économiques contrastés

- Les prix à la consommation ont augmenté de +4 % entre 2018 et 2021, malgré des fluctuations ponctuelles de la matière première¹⁹.
- Le marché reste porteur, mais la stabilisation de la production autour de 18 000 tonnes se heurte à :
 - une pénétration des foyers en léger repli depuis quelques années: entre 2018 et 2021 déjà, la consommation de conserves de maquereau chez les ménages français a diminué de 15% en volume et 11% en valeur²⁰.
 - et une consommation plus faible chez les ménages de moins de 35 ans (31.8%) que chez les ménages de plus de 65 ans (52.9%).²¹

¹⁹ FranceAgriMer.

Étude consommation post-Covid – Rapport 2. Montreuil : FranceAgriMer, 20 juillet 2023.

https://www.franceagrimer.fr/sites/default/files/rdd/documents/20230720_Etude_consommation_post_Covid_rapport_2.pdf.

²⁰ ibis

²¹ ibis

Annexes :

CLASSEMENT 2024 — Quantités de maquereaux vendues par port (t)²²

Rang	Port	Quantités 2024 (t)
1	Boulogne	3 094 t
2	Port-en-Bessin	614 t
3	Concarneau	455 t
4	Lorient	288 t
5	Erquy	396 t
6	Les Sables-d'Olonne	479 t
7	St-Quay-Portrieux	137 t
8	Cherbourg	159 t
9	Le Grau-du-Roi	143 t
10	Douarnenez	188 t
11	Audierne	190 t
12	La Turballe	140 t
13	Sète	183 t
14	Agde	25 t

Total France : 5 942 t

²² France AgriMer, "Données de vente déclarées en halle à marée 2024", p.44
https://www.franceagrimer.fr/sites/default/files/2025-06/BIL-MER-VENTES_HAM-A24.pdf

NB: le total est de 6 006 lorsqu'on prend en compte le reste des captures de maquereau

Tableau: Bilan des imports/exports de maquereau en 2023 selon le bilan du commerce extérieur de FranceAgriMer

Import-Export 2023

Maquereau

Annexe 14

Produit	Importations				Exportations			
	Origine	Poids (t)	Valeur (1000€)	Prix (€/kg)	Destination	Poids (t)	Valeur (1000€)	Prix (€/kg)
Frais ou réfrigéré Entier	Royaume-Uni	1 891	5 869	3,10	Italie	1 812	6 456	3,56
	Irlande	1 711	4 259	2,49	Pays-Bas	346	764	2,21
	Pays-Bas	774	2 071	2,68	Royaume-Uni	282	741	2,63
	Espagne	605	1 699	2,81	Belgique	113	545	4,82
	Total	5 065	14 232	2,81	Total	2 780	9 261	3,33
Congelé Entier	Royaume-Uni	5 911	13 579	2,30	Pologne	163	279	1,72
	Îles Féroé	3 547	7 152	2,02	Allemagne	81	201	2,47
	Islande	3 028	6 331	2,09	Pays-Bas	91	190	2,10
	Groenland	970	2 027	2,09	Italie	68	142	2,09
	Total	15 936	33 754	2,12	Total	421	853	2,03
Congelé Filets	Norvège	550	2 109	3,83	Italie	88	523	5,96
	Irlande	356	1 608	4,52	Royaume-Uni	2	24	11,27
	Chine	107	583	5,45				
	Islande	118	366	3,11				
	Total	1 198	4 916	4,10	Total	98	612	6,22
Fumé, y compris filets	Pays-Bas	103	873	8,47	Belgique	13	179	13,32
	Danemark	37	529	14,12	Suisse	8	120	14,56
	Belgique	24	180	7,40	Irlande	5	47	9,34
	Lituanie	19	171	9,06				
	Total	200	1 889	9,46	Total	31	391	12,63
Cuit préparé Filets	Portugal	6 026	32 079	5,32	Italie	799	6 953	8,70
					Belgique	261	1 644	6,30
	Total	6 081	32 477	5,34	Total	1 322	10 396	7,86
Cuit préparé Autres coupes	Espagne	3	40	15,04	Italie	71	652	9,24
	Thaïlande	2	32	13,56	Belgique	31	259	8,38
	Belgique	15	26	1,72	Suisse	24	150	6,26
	Italie	1	6	8,53				
	Total	22	116	5,24	Total	143	1 174	8,21
Total tous produits		28 502	87 384	3,07		4 795	22 686	4,73
	Balance	-23 707	-64 698					